**Контрольно-счетная палата  МО «Няндомский муниципальный район»**

164200, г.Няндома, Архангельской область, ул.60 лет Октября, д.13, тел.(факс) (81838) 6-25-95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 20.12.2018 № 10 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетной палатой МО «Няндомский муниципальный район» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район», подготовлено настоящее заключение.

При подготовке Заключения на проект решения Контрольно-счетная палата анализировала данный проект с точки зрения:

- соответствия действующему бюджетному законодательству;

- реалистичности и наличия должного обоснования вносимых изменений;

- целесообразности внесения изменений.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 20 декабря 2018 года № 10 «О бюджете муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» представлен Собранием депутатов МО «Няндомский муниципальный район» в Контрольно-счетную палату МО «Няндомский муниципальный район» 18.12.2019.

В предлагаемом проекте решения в целом изменяются доходная и расходная части бюджета МО «Няндомский муниципальный район».

1. Согласно представленному проекту решения в целом доходы планируются в сумме 1018530,0 тыс.руб., что по сравнению с объёмом доходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов от 20.12.2018 № 10 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (797472,8 тыс.руб.) увеличатся на 221057,2 тыс.руб., по сравнению с объемом доходов в редакции решения от 08.11.2019 № 51 (931661,0 тыс.руб.) увеличатся на 86869,0 тыс. руб.:

1.1. На основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета, проектом предусмотрено снижение прогнозного плана поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2019 год в общей сумме 10870,3 тыс.руб., в том числе изменение по видам источников доходов бюджета оценивается следующим образом:

1.1.1. Налог на доходы физических лиц снижен в общей сумме на  5230,0 тыс.руб. (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 132407,0 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года-113149,0 тыс.руб. , оценка 2019 года  -127177,0 тыс.руб.).

1.1.2. Единый налог на вмененный доход снижен на 5610,0 тыс.руб. (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 28213,0 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года – 22499,0  тыс.руб. , оценка 2019 года  -22603,0 тыс.руб.).

1.1.3. Государственная пошлина   снижена на 1300,0 тыс.руб. (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 6339,0 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года- 4737,6  тыс.руб. , оценка 2019 года  -5039 тыс.руб.).

1.1.4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду снижена в сумме 1247,0 тыс. руб.  (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 1657,0 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года- 403,7  тыс.руб. , оценка 2019 года  - 410,0 тыс.руб.).

1.1.5. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, увеличены на 1409,7 тыс. руб.  (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 8376,3 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года - 7913,9  тыс.руб., оценка 2019 года  - 9786,0 тыс.руб.).

1.1.6. Штрафы , санкции , возмещение ущерба увеличены на сумму 1107,0  тыс. руб.  (объем утвержденного показателя на 2019 год составляет – 2949,0 тыс.руб., исполнено на 01.12.2019 года- 3826,3  тыс.руб. , оценка 2019 года  - 4056 тыс.руб.).

1.2. В связи со снижением численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году на 1,18% по сравнению с уровнем 2017 года, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального образования «Няндомский муниципальный район» 2019 года сокращен на 5 процентов – 2606,1 тыс.руб.

1.3. Поступление целевых межбюджетных трансфертов:

1.3.1.   за счет средств федерального и областного бюджетов:

Проектом решения предусмотрено отражение в доходах районного бюджета на 2019 год изменений объемов отдельных целевых межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов в общей сумме 18513,5 тыс. руб..

1.3.1.1. Администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на основании уведомления Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области сокращены ассигнования на 2013,6 тыс. руб. на реализацию мероприятий улучшению жилищных условий, проживающих в сельской местности.

1.3.1.2. На основании уведомлений Министерства образования  Архангельской области увеличены ассигнования:

- Управлению образования администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 7011,0 тыс.руб.,

- Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 10028,7 тыс.руб.

1.3.1.3. Управлению строительства, архитектуры и ЖКХ  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на основании уведомлений Министерства топливно-энергетического комплекса и ЖКХ  Архангельской области  увеличены ассигнования на 3487,4 тыс. руб.

1.3.2. за счет средств поселений:

1.3.2.1. управлению строительства, архитектуры и ЖКХ  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на основании справок - уведомлений управления финансов об изменении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета МО «Няндомское» увеличены ассигнования в сумме 176,3 тыс. руб., за счет изменений объемов отдельных целевых межбюджетных трансфертов из бюджета  МО «Няндомское».

1.4. Постановлением Правительства Архангельской области от 12 декабря 2019 года № 688-пп утверждено распределение дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе для предоставления бюджету муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 81655,6 тыс.руб.

2. В предлагаемом проекте решения в целом расходы предлагается установить в сумме 974412,2 тыс.руб., что по сравнению с объёмом расходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов от 20.12.2018 №10 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»  (803979,2 тыс.руб.), увеличивается на 170433,0 тыс. руб., по сравнению с объемом расходов в редакции решения от 08.11.2019 № 51 (945923,0 тыс.руб.) увеличатся на 28489,3 тыс. руб.:

2.1. Проектом решения предусмотрено отражение в расходах районного бюджета на 2019 год за счет изменений объемов отдельных целевых межбюджетных трансфертов из областного и федерального  бюджетов в общей сумме 18513,5 тыс. руб., в том числе:

2.1.1. На основании уведомления Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области сокращены расходы администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на реализацию мероприятий улучшению жилищных условий, проживающих в сельской местности на 2013,6 тыс. руб..

2.1.2. На основании уведомлений Министерства образования  Архангельской области увеличены расходы:

- Управлению образования администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 7011,0 тыс.руб., из них

на реализацию основных общеобразовательных программ - 5999,3 тыс.руб.,

на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)- 445,3 тыс.руб.,

на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования - 566,4 тыс.руб.;

- Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 10028,7 тыс.руб.

2.1.3. Управлению строительства, архитектуры и ЖКХ  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на основании уведомлений Министерства топливно-энергетического комплекса и ЖКХ  Архангельской области  увеличены расходы на 3487,4 тыс. руб., из них:

 на поддержку  программ формирования современной городской среды для перечисления в бюджет МО «Няндомское»- 3 274,8 тыс.руб.,

на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами - 212,6 тыс.руб.

2.2. за счет средств поселений:

Проектом решения на основании справок - уведомлений управления финансов об изменении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета МО «Няндомское» предусмотрено отражение в расходах районного бюджета на 2019 год изменений объемов отдельных целевых межбюджетных трансфертов из бюджета  МО «Няндомское» в общей сумме 176,3 тыс. руб., из них :

- Управлению строительства, архитектуры и ЖКХ  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район»

на обеспечение софинансирования мероприятий по поддержке  программ формирования современной городской среды - 65,5 тыс. руб.,

в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами - 110,8 тыс.руб.

2.3. В целях исполнения условий предоставления дотации на сбалансированность средства дотации на решение вопросов 2019 года предлагается направить:

- Управлению образования администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» для обеспечения отсутствия на 1 января 2020 года фактически занятых штатных единиц муниципальных образовательных организаций с заработной платой ниже минимального размера оплаты труда в размере 11 280 рублей с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в сумме 5384,6 тыс. руб.,

- Администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 2000,4 тыс.руб. для перечисления субсидии на выполнение муниципального задания МБУК «Няндомский центр культуры и спорта» для обеспечения:

уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры муниципальных образований за 2019 год не ниже уровня, установленного министерством культуры Архангельской области – 1830,7 тыс.руб.;

отсутствия на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности – 169,7 тыс.руб.,

- Управлению финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 2414,4 тыс.руб. для перечисления в бюджеты поселений в виде дотации на сбалансированность местных бюджетов:

МО «Няндомское» на обеспечение снижения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений на 1 января 2020 года по сравнению с ее уровнем на 1 ноября 2019 года – 2314,4 тыс.руб.;

МО «Мошинское» на компенсацию недополученных расчетных налоговых и неналоговых доходов по сравнению с прогнозными оценками управления финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», учтенными при определении объемов субсидии на софинансирование вопросов местного значения на 2019 год – 100,0 тыс.руб.

1. Распределение экономии по расходам районного бюджета в 2019 году

3.1.    В связи с наличием экономии по расходам районного бюджета в 2019 году предлагается уменьшить ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2312,9 тыс.руб., в том числе:

МП "Развитие транспортной системы Няндомского района" в сумме 184,1 тыс.руб. (экономия по изготовлению карт-маршрутов – 4,1 тыс.руб., остаток невостребованных средств на компенсацию услуг перевозчиков на социально-значимых маршрутах – 180,0 тыс.руб.);

МП "Устойчивое развитие сельских территорий Няндомского района" в сумме 290,5 тыс.руб. (уровень софинансирования мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, обеспечен в установленном размере);

МП «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» в сумме 1419,8 тыс.руб. (экономия по расходам на обслуживание муниципального долга);

МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на территории МО «Няндомский муниципальный район» в сумме 310,0 тыс.руб. (средства на ремонт Мошинского ДК выделены из областного бюджета);

размер резервного фонда администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 108,5 тыс.руб.

3.2.                  Экономию по расходам районного бюджета предлагается направить:

3.2.1.    Управлению образования администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» в сумме 2200,9 тыс.руб., в том числе:

на оплату проезда к месту проведения отпуска работников образовательных организаций и членов их семей – 104,8 тыс.руб.;

на обеспечение общеобразовательными организациями питания детей с ограниченными возможностями здоровья – 235,0 тыс.руб.;

на обеспечение выплаты заработной платы за декабрь 2019 года работникам муниципальных учреждений и структурных подразделений муниципальных учреждений, исполнение полномочий учредителя в отношении которых переходит к Управлению социальной политики администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» - 769,0 тыс.руб. (Детская школа искусств – 324,0 тыс.руб., Детско-юношеская спортивная школа – 445,0 тыс.руб.);

на обеспечение выплаты заработной платы за декабрь 2019 года работникам дошкольных учреждений – 1092,1 тыс.руб.

3.2.2.    Управлению финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» для перечисления в бюджет МО «Шалакушское» в виде дотации на сбалансированность местных бюджетов в целях обеспечения отсутствия просроченной кредиторской задолженности поселения на 1 января 2020 года в сумме 100,0 тыс.руб.

3.2.3.    Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на выполнение мероприятий по подготовке технических планов объектов недвижимости, расположенных по адресу: Архангельская область, Няндомский район, д. Андреевская (СХ МУП «Дружба») и для проведения аудиторской проверки СХ МУП «Дружба» в сумме 12,0 тыс.руб. На эти же цели предлагается перенос ассигнований в сумме 250,0 тыс.руб., предусмотренных на возмещения части затрат предприятий агропромышленного комплекса Няндомского района на проведение мероприятий реконструкции (капитальному ремонту) животноводческих зданий (помещений), приобретение сельскохозяйственной техники и специализированного оборудования в рамках МП "Развитие сельскохозяйственного производства в Няндомском районе".

1. Изменение источников финансирования дефицита районного бюджета, программы муниципальных внутренних заимствований и верхнего предела муниципального долга

В результате вышеуказанных изменений планируется сокращение размера дефицита бюджета на 2019 год в общей сумме 58203,1 тыс.руб.:

- увеличение остатков средств на счете бюджета планируется в сумме 11879,8 тыс.руб.;

- увеличение объема средств, направляемых на погашение кредитов кредитных организаций 46500,0 тыс.руб.

Таким образом, верхний предел муниципального долга подлежит сокращению со 111500,0 тыс.руб. до 65000,0 тыс.руб., что соответствует условиям предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

5. Перераспределение ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов в пределах средств,  утвержденных главным распорядителям средств районного бюджета.

5.1. В  соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Няндомский муниципальный район» № 222 от 30 сентября 2008 года, на основании пункта 28 решения Собрания депутатов от 20 декабря 2018 года № 10  «О бюджете муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в показатели сводной бюджетной росписи районного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа внесены следующие изменения:

**5.1.1. На основании ходатайств  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» перераспределены бюджетные ассигнования между целевыми статьями и видами расходов в рамках:**

МП "Обеспечение и совершенствование деятельности администрации муниципального образования "Няндомский муниципальный район" в целях оплаты текущих расходов администрации в сумме 222,2 тыс.руб., оплаты командировочных расходов работникам администрации и льготного проезда к месту отдыха и обратно, в сумме 34,2 тыс.руб., в целях предоставления субсидии на иные цели МБУК «НРЦКС» для оплаты услуг для показа фильма о городе Няндома на телеканале «Регион» в сумме 25,0 тыс. руб.;

**МП "Совершенствование деятельности по  поддержке различных социальных групп населения Няндомского района" в целях предоставления субсидии на иные цели МБУК «НРЦКС» для проведения районного фестиваля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Доброте откроем сердце» и  предоставления субсидии на иные цели МБУК «НЦРБ» для проведения смотра-конкурса «Теплый дом – приемная семья» в сумме 23,0 тыс. руб..**

**МП "Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории муниципального образования  "Няндомский муниципальный район" в целях оплаты проезда в центр социально-психологической и педагогической реабилитации несовершеннолетних и их законных представителей «Надежда» в сумме 1,2 тыс. руб.**

**МП "Развитие торговли в Няндомском районе" в связи с тем, что организатором мероприятия в рамках развития рыночных форм торговли (проведение ярмарки местных товаропроизводителей, ярмарки «Семейная») будет являться МБУК «Няндомский центр культуры и спорта» в сумме 20,0 тыс. руб.;**

**МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района " в целях оплаты проезда на прием губернатора в сумме 4,0 тыс. руб..**

5.1.2. На основании ходатайств Управления образования администрации муниципального образования "Няндомский муниципальный район" перераспределены ассигнования МП «Развитие образования на территории МО «Няндомский муниципальный район»:

- между сферами дошкольного и общего образования в целях обеспечения уровня средней заработной платы работников муниципальных образовательных организаций за 2019 год не ниже уровня, установленного министерством образования и науки Архангельской области в сумме 4340,0 тыс. руб.;

- между видами расходов в пределах ассигнований, предусмотренных на содержание управления образования в целях обеспечения оплаты проезда к месту проведения отпуска работника  в сумме 10,5 тыс. руб.

5.1.3. На основании ходатайства Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» перераспределены ассигнования МП "Совершенствование земельно-имущественных отношений в МО "Няндомский муниципальный район" между видами расходов, в связи с необходимостью проведения экспертизы кадастровой стоимости земельного участка, на котором расположено здание ГБОУ «Няндомское специальное учебно-воспитательное учреждение» в сумме 15,0 тыс. руб., в целях  приобретения марок и конвертов в сумме 7,3 тыс. руб.

5.2. Проектом предлагается перераспределить ассигнования 2019 года:

5.2.1. На основании ходатайств администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» предлагается:

- перераспределить ассигнования для выплаты заработной платы работникам отдела опеки и попечительства за счет ассигнований предусмотренных на закупку товаров, работ и услуг в сумме 10,7 тыс. руб., для оплаты взносов во внебюджетные фонды работников отдела охраны труда за счет ассигнований, предусмотренных на закупку товаров, работ и услуг и выплату отпускных в сумме 9,8 тыс. руб., для выплаты заработной платы и отчислений во внебюджетные фонды работникам ЕДДС за счет ассигнований, предусмотренных на фонд оплаты труда работников администрации в сумме 373,0 тыс. руб., для выплаты заработной платы и отчислений во внебюджетные фонды работникам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за счет ассигнований, предусмотренных на закупку товаров, работ и услуг и выплату отпускных в сумме 90,4 тыс. руб., для выплаты заработной платы и отчислений во внебюджетные фонды работникам МКУ «ЭТУ», за счет ассигнований, предусмотренных на уплату налогов в сумме 289,6 тыс. руб., для оплаты расходов, связанных с направлением коллектива «Би-Би-Бо» АНО ИК Забота» для участия в открытом фестивале семейных театров «Сказка приходит в твой дом» и для оплаты расходов, связанных с поездками представителей НКО, сократив ассигнования по МП «Развитие транспортной системы Няндомского района» в сумме 39,9 тыс. руб., на фонд оплаты главы муниципального образования в пределах сметы администрации района в сумме 178,0 тыс.руб.

На основании ходатайства Собрания депутатов муниципального образования «Няндомский муниципальный район» предлагается перераспределить бюджетные ассигнования для выплаты отпускных председателю Собрания депутатов в пределах сметы Собрания депутатов в сумме 52,0 тыс. руб.

На основании ходатайств управления образования администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» предлагается:

- перераспределить ассигнования в сумме 50,0 тыс. руб. для оплаты командировочных расходов работникам Управления образования  в сумме 27,0 тыс. руб. и на расходы по обеспечению двухразовым бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ  в сумме 23,0 тыс. руб., уменьшив бюджетные обязательства на целевой статье «Повышение квалификации и привлечение кадрового потенциала в сфере образования»;

- перераспределить ассигнования в сумме 1500,0 тыс. руб. на актуализацию  проекта строительства средней общеобразовательной школы  на 352 учащихся с интернатом на 80 мест поселке Шалакуша с управления строительства, архитектуры и ЖКХ  администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

На основании ходатайства комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» предлагается:

- перераспределить ассигнования в сумме 62,0 тыс. руб. для приобретения цветного принтера (принтер сломался) – 15,5 тыс. рублей, приобретения системного блока в кабинет №2 – 21,0 тыс. руб., на оплату услуг связи ПАО «Ростелеком» - 6,5 тыс. руб., приобретения канцелярских товаров – 19,0 тыс. руб., при этом сократив ассигнования, предусмотренные на отчисления во внебюджетные фонды.

1. Иные изменения

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» отменен показатель «предельный объем муниципального долга».

В связи с этим предлагается из пункта 23 решения о бюджете исключить абзац, утверждающий предельный объем муниципального долга.

Для подготовки Заключения на проект решения Контрольно-счетной палате представлены: уведомления Министерств Архангельской области, распоряжения Управления финансов администрации МО «Няндомский муниципальный район» и ходатайства главных распорядителей бюджетных средств.

Вывод Контрольно-счетной палаты:

Данный проект подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

Вносимые изменения в бюджет, предоставленного в Контрольно-счетную палату 18 декабря 2019 года, вполне обоснованы и целесообразны.

Контрольно-счетная палата предлагает Собранию депутатов МО «Няндомский муниципальный район» рассмотреть проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 20.12.2018 № 10 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Няндомский муниципальный район»                                                                     П.Е. Прибытков

18.12.2019