**МО «НЯНДОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения муниципального Совета  МО «Няндомское»**

**«О бюджете муниципального образования «Няндомское» на 2014 год»**

         Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения муниципального Совета МО «Няндомское» «О бюджете МО «Няндомское» на 2014 год» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), положением «О бюджетном процессе в МО «Няндомское» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденном решением муниципального Совета МО «Няндомское» от 07.10.2008 №156 с изменениями и дополнениями от 21.10.2009 №47, от 23.12.2009 №55, от 28.04.2010 №70.

Проект решения «О бюджете МО «Няндомское» на 2014 год» (далее – проект решения или бюджета) внесен главой  МО «Няндомское» в Контрольно-счетную палату МО «Няндомский муниципальный район» 19.11.2013 (**в нарушение** срока, установленного статьей 12 Положения о бюджетном процессе).

При подготовке заключения контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации постановления администрации МО «Няндомское» «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Няндомское» на 2014 год и среднесрочную перспективу».

При подготовке заключения выборочно проанализированы показатели проекта решения «О  бюджете муниципального образования «Няндомское» на 2014 год» и оценен проект бюджета на соответствие законодательству Российской Федерации, Архангельской области, МО «Няндомский муниципальный район»,  МО «Няндомское».

**1. Оценка полноты представленных документов**

Одновременно с проектом бюджета в муниципальный Совет представлены документы и материалы в полном объеме согласно Положению о бюджетном процессе.

Однако в ходе проведения экспертизы  КСП было выявлено, что документы, представленные для проверки согласно статьи 12 Положения о бюджетном процессе, **не**  **соответствуют** документам по проекту бюджета на 2014 год согласно статьи 11 Положения о бюджетном процессе, в результате чего в муниципальный Совет  МО «Няндомское» и администрацию МО «Няндомское» были направлены уведомления о невозможности дать заключение на проект решения о бюджете на 2014 год от 29.11.2013 №163,162.

         05.12.2013 глава администрации МО «Няндомское» вторично направил  в Контрольно-счетную палату  документы к проекту бюджета  и проект решения «О бюджете МО «Няндомское» на 2014 год» с приложениями (далее – проект решения или бюджета).

**В нарушение** п.3 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Няндомское», утвержденного постановлением главы администрации от 02.09.2009 №84/1, не внесены изменения, установленные Федеральным законом от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Россйской Федерации и отдельные законодательные акты Россйской Федерации», прогноз социально-экономического развития МО «Няндомское» не одобрен администрацией  МО «Няндомское» (отсутствует постановление администрации).ыс

**2. Оценка соответствия законодательству Положения о бюджетном процессе**

 В связи с вступлением в силу с 01.10.2011 Федерального закона №6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомское» следует отразить участника бюджетного процесса -  контрольный орган по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и установить соответствующие полномочия, в том числе в части проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. О приведении Положения о бюджетном процессе в МО «Няндомское» к нормам Федерального закона №6-ФЗ от 07.02.2011 было указано администрации МО «Няндомское» в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения муниципального Совета МО «Няндомское» «О бюджете МО «Няндомское» на 2013 год». Рекомендация не исполнена.

**В нарушение** ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положение о бюджетном процессе не внесены изменения, установленные Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

**3. Оценка соответствия основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Няндомское» соответствуют направлениям и приоритетам бюджетной и налоговой политики Архангельской области.

Основная цель бюджетной и налоговой политики на 2014 год  – реализация приоритетных направлений социально – экономического развития и достижение измеримых, общественно значимых результатов, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, 599, 600, 601.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

1) обеспечение сбалансированности местного бюджета и устойчивости бюджетной системы;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Бюджет МО «Няндомское»  сформирован на один финансовый год, трехлетнее планирование в основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Няндомское» не отражено.

**4. Оценка соответствия основных параметров нормам бюджетного законодательства**

           Порядок рассмотрения проекта бюджета и его утверждение соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ и предусматривает вступление в силу решения о бюджете с 01.01.2014.

Проект бюджета предлагается утвердить в прогнозируемом общем объеме доходов 107722,6 тыс. руб., общем объеме расходов 115216,7 тыс. руб.,  с дефицитом 7494,1 тыс. руб. (7,9%).

**5. Оценка доходов бюджета**

Формирование доходной базы бюджетной системы на 2014 год осуществлялось в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Няндомского района, Архангельской области и в целом Российской Федерации на 2013 год, исходя из основных положений налогового и бюджетного законодательства.

В числе основных параметров, влияющих на доходный потенциал бюджета, в расчетах по различным источникам доходов учтены показатели прогноза социально-экономического развития МО «Няндомское» на 2014 год.

            В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в расчетах доходов бюджета учтены федеральные и областные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство и в распределение доходов по уровням бюджетной системы, начиная с 2014 года.

  В составе основных параметров в расчетах учтен следующий бюджетообразующий макроэкономический показатель:

         объем фонда оплаты труда по полному кругу предприятий (организаций и учреждений) – 2748 млн. рублей.

        Кроме того, по отдельным источникам в расчетах использованы  дополнительные оценочные показатели, прогнозируемые администраторами соответствующих доходов (комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами, налоговым органом).

В целом доходы бюджета прогнозируются на 2014 год в сумме 107722,6 тыс. руб., с уменьшением к ожидаемому исполнению 2013 года (132812,4 тыс. руб.) на  25089,8 тыс. руб. или 18,9%.

Налоговый потенциал бюджета поселения на  2014 год рассчитан с применением  методики, основанной на использовании элементов отчетности о налогооблагаемой базе за 2012 год по соответствующим источникам, и корректирующих коэффициентов для приведения в условия планируемого 2014 года, фактических поступлениях доходов за 2012 год, а так же за 1 полугодие и ожидаемой оценки за 2013 год.

         Увеличение налоговых доходов планируется на 15717,6 тыс. руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц  на 2769,2 тыс. руб.;

- налоги на имущество на 6212,4 тыс. руб. (в т.ч. земельный налог на 5683,4 тыс. руб., налог на имущество физических лиц на 529,0 тыс. руб.)

        Увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности планируется на 5048,0 тыс. руб. Уменьшение доходов от продажи материальных и нематериальных активов – на 1356,4 тыс.руб., в т.ч. доходы от продажи земельных участков на 856,2 тыс. руб., доходы от продажи имущества, находящегося в собственности поселений на 500,2 тыс. руб. По прочим поступлениям и неналоговым доходам – увеличение на 20,0 тыс. руб.

**Уменьшение безвозмездных поступлений** планируется на 44519,0 тыс. руб., в том числе:

1. **дотации** всего на 779,1 тыс. руб., в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 779,1 тыс. руб.;

2. **субсидии**на 32552,7 тыс. руб., в том числе прочие субсидии на 25280,4 тыс. руб.;

3. **субвенции** на 11152,9 тыс. руб. в том числе субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения уменьшение на 11689,6 тыс. руб., субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений увеличение на 536,7 тыс. руб.;

4. **иные межбюджетные трансферты** на 52,9 тыс. руб.;

5. **прочие безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы увеличены на 4,9 тыс. руб.;

6. возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение 13,7 тыс. руб.

           Собственные доходы на 2014 год запланированы в сумме 95112,0 тыс. руб., с ростом к ожидаемому исполнению  2013 года (75682,8 тыс. руб.) на 25,7%  или на 19429,2 тыс. руб.

**Налоговые доходы** спрогнозированы в сумме 66477,0 тыс. руб. с ростом к оценке 2013 года (50758,4 тыс. руб.) на 31,0% или на 15718,6 тыс. руб.

           Основным источником формирования налоговых доходов в 2014 году является **налог на доходы физических лиц,** который будет основным бюджетообразующим источником поступления доходов.

          Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2014 год составил в сумме 39772,0 тыс. руб. с ростом к оценке  2013 года (37002,8 тыс. руб.)  на 7,5% или на 2769,2 тыс. руб. В структуре  собственных доходов налог в 2014 году составляет 41,8%, в 2013 году 48,9%.

      В соответствии с положениями Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Архангельской области» и областного закона от 5 июня 2013 года № 674-40-ОЗ «О внесении дополнений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» и изменений и дополнений в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области» с 2014 года 10 процентов поступающих в консолидированный бюджет Архангельской области доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин будут отчисляться в бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений по дифференцированным нормативам в зависимости от протяженности автодорог общего пользования, находящихся в собственности муниципальных образований. Дифференцированные нормативы доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин на 2014 год установлен 0,20058 %. Прогноз поступлений акцизов на 2014 год в доход бюджета области 3358,405 млн.руб. Прогноз поступления **доходов от уплаты акцизов** на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин на 2014 год в бюджет МО «Няндомское» 6736,0 тыс.руб.

           Доходный потенциал бюджета **по земельному налогу** определен на 2014 год в сумме 16707,0 тыс. руб. с ростом к оценке  2013 года (11023,6 тыс. руб.)  на 51,6% или на 5683,4 тыс.руб. Прогноз по указанному доходному источнику рассчитан исходя из  площади земельных угодий, кадастровой стоимости земель и установленных ставок налогообложения по соответствующим категориям земельных участков

           Доходы **по налогу на имущество физических лиц**  запланированы в сумме  3261,0 тыс. руб. с ростом к оценке 2013 года (2732,0 тыс. руб.) на 19,4%. На 2014 год налог спрогнозирован на основе фактических поступлений в бюджет в январе-сентябре текущего года по представленной информации межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 5 по Архангельской области и НАО.

**Неналоговые доходы.** Из прочих налогов и сборов на 2014 год в доходной части бюджета МО «Няндомское»  формируются доходы в соответствии со ст. 41, 42 и 46 БК РФ, в т.ч. за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных - по нормативу 100 процентов;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100 процентов.

         В бюджеты поселений до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 50 процентов;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – по нормативу 50 процентов;

- доходы от перечисления части прибыли муниципальных предприятий (25%);

- прочие неналоговые доходы бюджетов поселений.

 Неналоговые доходы спрогнозированы в сумме 28635,0 тыс. руб., с ростом к ожидаемому поступлению  2013 года (24923,4 тыс. руб.) на 14,9%  или на 3711,6 тыс. руб.

          Арендная плата за землю прогнозируется на 2014 год  в объеме 7190,0 тыс. руб., к ожидаемым поступлениям 2013 года (7792,0 тыс. руб.) с уменьшением на 7,7%. Начисление арендной платы за землю в 2014 году производится исходя из удельного показателя кадастровой стоимости земельных участков, переданных в аренду, и ставок арендной платы, утвержденных решением Собрания депутатов от 28.03.2013 №137. Прогноз поступления арендной платы на 2014 год рассчитан администратором доходного источника Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» без учета поступления задолженности прошлых лет. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ доходы от арендной платы будут поступать поровну в бюджеты района и поселений. Учитывая, что норматив зачисления в бюджет 50%,  поступления запланированы обоснованно.

          Расчет доходов от сдачи в аренду муниципальной собственности обоснован перечнем арендаторов. Арендная плата прогнозируется на 2014 год в сумме 18400,0 тыс. руб., с увеличением к ожидаемым поступлениям 2013 года (18341,7 тыс.руб.) на 0,3%. В проекте доходов от сдачи в аренду муниципальной собственности на 2014 год **не учтена дебиторская задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества,** которая на 01.10.2013 составляет 15847,4 тыс. руб. (в том числе ООО «Соловки-Электросбыт» - 10333,0 тыс. руб.: 09.10.2013 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Архангельской области о взыскании задолженности в сумме 8692,7 тыс. руб., 14.11.2013 Арбитражный суд вынес определение о возбуждении производства по делу; ООО «Магистраль» - 5514,4 тыс. руб.: 12.11.2013 в адрес ООО «Магистраль» направлена претензия о погашении задолженности в сумме 480,0 тыс. руб. до 18.11.2013, задолженность не погашена, 18.11.2013 администрацией МО «Няндомское» направлено исковое заявление в Арбитражный суд Архангельской области о расторжении договора аренды муниципального имущества с ООО «Магистраль»).

           Часть нежилых помещений, находящихся в казне, не сдана в аренду:

1. тепловой пункт ГПТУ по адресу: г.Няндома, ул.Строителей, д.22;
2. подвал жилого дома по адресу: г.Няндома, ул.60 лет Октября, д.19 «а»;
3. помещение 5 по адресу: Няндомский район, п.Шестиозерский, ул.Вокзальная, д.10.

Данные объекты не были сданы в аренду в течение 2012 и 2013 года, о чем указано в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения муниципального Совета МО «Няндомское» «О бюджете МО «Няндомское» на 2013 год от 30.11.2012 №247, 248.

          Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, спрогнозированы на 2014 год в сумме 2065,0 тыс. руб. При формировании доходного источника учтены арендная плата за использование муниципального имущества и плата за наем жилья.

          Плата за наем жилья рассчитана исходя из общей площади объектов жилфонда, обслуживаемого по договорам социального найма, которая составляет 101287,25 кв.м. Сумма доходов по данной статье на 2014 год запланирована в размере 2046,0 тыс. руб. По договорам аренды земли доходы составят 19,0 тыс. руб.

         Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2014 год планируются в сумме 800,0 тыс. руб., в том числе в виде поступлений от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – 800,0 тыс. руб. Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2014 год не утвержден.

         Прочие неналоговые доходы (поступления в виде остатка ассигнований и возмещений по актам проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности бюджетополучателей) спрогнозированы в сумме 30 тыс. руб.

          Выделенные средства из вышестоящих бюджетов запланированы в сумме 12610,6 тыс. руб. или 13,3% к собственным доходам, в том числе:

- общая сумма **дотаций**  из бюджета субъекта РФ в 2014 году составит 593,2 тыс. руб., из них:

     а) дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного фонда поддержки бюджетов поселений  в сумме 593,2 тыс. руб.;

- общая сумма **субсидий** из бюджета субъекта РФ в 2014 году составит 1943,0 тыс. руб., из них:

    а) субсидии бюджетам поселений на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей – 1194,2 тыс. руб.,

    б) субсидии бюджетам поселений на поддержку территориального общественного самоуправления  748,8 тыс. руб. (за счет субсидии областного бюджета 576,0 тыс. руб., средств районного бюджета 172,8 тыс. руб.);

- общий объем **субвенций** составит 9887,4 тыс. руб., из них:

    а) на осуществление полномочий по предоставлению  жилых помещений детям - сиротам  и  детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа – 9812,4 тыс. руб.;

    б) на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ -  75,0 тыс. руб., в том числе по созданию и функционированию административных комиссий – 75,0 тыс. руб.;

        Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы: на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта – 187,0 тыс. руб.

**6. Оценка расходов бюджета**

 Расходы в проекте бюджета предусмотрены в объеме 115216,7 тыс. руб., по сравнению с ожидаемым исполнением 2013 года (127387,1 тыс. руб.) с уменьшением на 9,6%.

В  2013 году были приняты новые  обязательства, требующие увеличения ассигнований в 2014 году, а именно - повышение фонда оплаты труда работников подведомственных учреждений культуры в соответствии с Указами Президента РФ.

С учётом вышеизложенных причин определение общих параметров расходной части бюджета и  ассигнований по главным  распорядителям средств бюджета МО «Няндомское»  на 2014 год производилось следующим образом:

1) ассигнования на оплату труда муниципальным служащим запланированы с учётом распространения на очередной финансовый год действия решений о повышении фондов оплаты труда, принятых в текущем году:

2) ассигнования на начисления на оплату труда  предусмотрены в размере 30,2% с учётом установления ставки тарифа страховых взносов сверх установленной облагаемой базы 573 тыс. руб. в размере 10 % для плательщиков страховых взносов, для которых установлен базовый тариф (в соответствии с Основными направлениями бюджетной  политики  Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов);

3) ассигнования на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями определены с учетом индексации тарифов на коммунальные услуги в 2013 году на 5,2%;

4) ассигнования на финансовое обеспечение иных действующих расходных обязательств определены  без индексации с уменьшением на размер расходов, производимых в 2014 году в соответствии разовыми решениями о финансировании из бюджета поселения, или решениями, срок реализации которых завершается в 2013 году;

5) увеличен объём расходов, формируемый в рамках ведомственных целевых программ.

Проект бюджета разработан с учетом части расходов местного бюджета по программному принципу согласно статьи 179 Бюджетного кодекса РФ с учетом положений Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Согласно Федеральному закону от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в проекте бюджета перечень и коды целевых статей и видов расходов отличаются от утвержденных в действующем решении о бюджете на 2013 год, целевые статьи расходов бюджета должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограммам и (или) не программным направлениям деятельности органов местного самоуправления, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета.

В МО «Няндомское» действует порядок разработки и реализации муниципальных программ МО «Няндомское», утвержденный постановлением администрации МО «Няндомское» от 07.09.2009 №108. В **нарушение** статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядок не внесены изменения на основании Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

 Контрольно-счетной палатой выявлено, что наименования муниципальных программ МО «Няндомское» **не приведены в соответствие** со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета данное нарушение устранено, постановлением администрации МО «Няндомское» от 02.12.2013 №103 внесены изменения в наименования  муниципальных программ:

- МП «Совершенствование муниципального управления администрации муниципального образования «Няндомское» на 2014-2016 годы»;

- МП «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории МО «Няндомское» на 2013-2015 годы»;

- МП «Гражданская оборона, защита населения и территорий МО «Няндомское» от черезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»;

- МП «Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья в местах массового отдыха населения МО «Няндомское» на 2014-2016 годы»;

- МП «Молодежь и город (2014-2016 годы)»;

- МП «Физкультура. Спорт. Здоровье. (2014-2016 годы)»;

-МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования «Няндомское» на 2014-2016 годы»;

-МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Няндомское» на 2012-2020 г.».

Постановлением администрации  от 26.09.2013 №257 утверждена муниципальная программа «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Няндомское» на 2014-2016 годы».

В **нарушение** п.1.3. Порядка разработки и реализации программ МО «Няндомское», утвержденного постановлением администрации от 07.09.2009 №108 в МО «Няндомское» в процессе проведения экспертизы проекта бюджета были разработаны 3 новые муниципальные программы:

- МП «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества МО «Няндомское» на 2014 год» - постановление от 21.11.2013 №84;

- МП «Благоустройство территории муниципального образования «Няндомское» на 2014-2016 годы» - постановление от 21.11.2013 №86;

- МП «Развитие города Няндома как районного центра на 2014-2016 годы» - постановление от 21.11.2013 №85.

            В проекте решения о бюджете на 2014 год предусмотрено финансирование 12 муниципальных программ в сумме 58617,2 тыс. руб., что составляет 50,9% от общей суммы расходов.

При проведении экспертизы проекта бюджета МО «Няндомское» выявлены **несоответствия**   приложений № 6,7,10 к проекту бюджета  программам, утвержденным в МО «Няндомское».

         В процессе проведения экспертизы проекта бюджета администрацией представлены уточненные приложения № 6, 7, 10 к проекту бюджета для проведения повторной экспертизы проекта бюджета.

Значительный удельный вес расходов занимают расходы на «Общегосударственные вопросы» в сумме 26518,0 тыс. руб. с увеличением на 26,8% к оценке 2013 года (20906,6 тыс. руб.)  или на 5611,4 тыс. руб. В расчетах на 2014 год учтен рост расходов, обусловленный установлением ставки тарифа страховых взносов в размере 10% сверх установленной облагаемой базы 573,0 тыс. руб.; изменением в штатном расписании – введено 4 единицы: ведущий специалист по благоустройству и жилищному хозяйству, ведущий специалист, специалист по муниципальным услугам, ведущий специалист по социальной политике, завхоз; переведены на другие должности: главный специалист по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и противопожарной безопасности на должность помощника главы администрации по вопросам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и противопожарной безопасности, главный специалист финансово-экономического отдела на должность консультанта главы, главного бухгалтера финансово-экономического отдела, ведущий специалист УГХТЭ на должность консультанта главы по муниципальному жилищному контролю; предусмотрены расходы на обеспечение деятельности контрольно-счетного органа МО «Няндомское» (увеличение в сумме 448,6 тыс. руб.).

        Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предлагается утвердить в объеме 1574,6 тыс. руб. с увеличением к оценке 2013 года (1233,1 тыс. руб.) на 341,5 тыс. руб. или на 27,7 %.

        Предлагается утвердить бюджетные ассигнования:

- по разделу «Национальная экономика» в объеме 20020,2 тыс. руб. с уменьшением к оценке 2013 года (29236,4 тыс. руб.) на 9216,2 тыс. руб., в том числе:

1) подраздел 0408 «Транспорт» – увеличение на 30,0 тыс. руб. (компенсация проезда школьников и учащихся профтехучилищ города на городских маршрутах);

2) подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» - уменьшение на 9157,4 тыс. руб. (уменьшение объема областных трансфертов);

3) подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - уменьшение на 88,8 тыс. руб.

 - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 21409,9 тыс. руб., с увеличением к оценке исполнения 2013 года (19649,3 тыс. руб.)  на 9,0% или на 1760,6 тыс. руб.;

- по разделу «Образование» в объеме 240,0 тыс. руб., с уменьшением к оценке исполнения 2013 года (340,0 тыс. руб.) на 29,4% или 100,0 тыс. руб.;

- по разделу «Культура, кинематография, СМИ» в объеме 33710,0 тыс. руб., с уменьшением к оценке 2013 года (34251,5 тыс. руб.)   на 1,6% или на 541,5 тыс. руб.,

- по разделу «Физическая культура и спорт» в объеме 200,0 тыс. руб., с уменьшением к оценке 2013 года (280,0 тыс. руб.)   на 28,6% или на 80,0 тыс. руб.;

- по разделу «Социальная политика»  в объеме 11544,0 тыс. руб. с уменьшением к оценке 2013 года (21635,5 тыс. руб.) на 46,6% или на  10091,5 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на создание резервного фонда администрации МО «Няндомское» запланированы в сумме 200,0 тыс. руб. Резервный фонд формируется с целью обеспечения непредвиденных расходов, не предусмотренных в бюджете на 2014 год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

          В проекте решения расходные обязательства на содержание органов местного самоуправления на 2014 год запланированы в объеме 21238,2 тыс. руб., что составляет 25,35%  в сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, перечисляемых в бюджет муниципального образования за счет средств областного и районного фондов финансовой поддержки поселений, иных дотаций, субсидий и межбюджетных трансфертов, не имеющих конкретного целевого назначения, т.е. в пределах нормативов (34,23%), установленных пунктами 1 и 3 постановления Правительства Архангельской области от 01.03.2011 №46-пп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Архангельской области» и постановлениями Правительства Архангельской области от 14.02.2012 №39-пп, от 26.02.2013 №78-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 01.03.2011 №46-пп».

**7. Оценка бюджетного дефицита, источников покрытия дефицита,**

**муниципального долга**

           Дефицит бюджета предлагается утвердить в размере 7,9% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений в пределах установленного норматива - 10%.

           Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета в сумме 5597,2  тыс.руб. не противоречат пункту 3 статьи 92 Бюджетного кодекса РФ. Источник покрытия дефицита  - получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.  Предельный размер муниципального долга на 01.01.2015 планируется в сумме 7494,1 тыс.руб.

**8. Вывод**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Няндомское» на 2014 год сформирован с увеличением собственных доходов бюджета в 1,3 раза по отношению к оценке 2013 года. Бюджет является дефицитным и дотационным. Потери доходов бюджета в МО «Няндомское» в 2014 году составят 657,24 тыс. руб., в связи с предоставлением налоговых льгот по налогу на имущество и земельному налогу физических лиц.

**Контрольно-счетная палата предлагает:**

Муниципальному Совету  МО «Няндомское»:

1. Рассмотреть проект решения  «О бюджете муниципального образования  «Няндомское» на 2014 год» с учетом устранения Администрацией замечаний и нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты МО «Няндомский муниципальный район».

 Администрации МО «Няндомское»:

1. Устранить замечания и нарушения,  изложенные в экспертном заключении:

1.1. В Положении о бюджетном процессе отразить участника бюджетного процесса -  контрольный орган по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и установить соответствующие полномочия, в том числе в части проведения экспертно - аналитических и контрольных мероприятий.

      1.2. Внести изменения в Положение о бюджетном процессе, установленные Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

      1.3.  Привести в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» порядок разработки и реализации муниципальных программ МО «Няндомское».

      1.4. Привести в соответствие муниципальные программы, утвержденные в МО «Няндомское», согласно ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

      1.5. Необходимо учесть в проекте бюджета на 2014 год дебиторскую задолженность по доходам от сдачи в аренду муниципальной собственности.

    2. Предоставить отчет о принятых мерах в контрольно-счетную палату.

**Инспектор Контрольно-счетной палаты**

**МО «Няндомский муниципальный район»                                                                С.А.Басова**

06.12.2013