**Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Няндомский муниципальный район» за 2015 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Няндомского муниципального района подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Архангельской области от 16.10.2012 года № 478-пп «Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В муниципальных образованиях Няндомского района в 2015 году осуществлялся муниципальный земельный контроль.

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселений, входящих в состав Няндомского района проводится в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г. № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставами муниципальных образований поселений, Положениями о муниципальном земельном контроле, утвержденными представительными органами поселений, планами проведения плановых проверок на 2015 г., учитывая Положение о государственном земельном контроле, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле» и Методические рекомендации по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля» отнесена разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. В настоящее время в администрациях сельских поселений Няндомского района разработаны и утверждены регламенты осуществления муниципального контроля. В связи с тем, что функции муниципального контроля по городскому поселению в 2015 году переданы администрации МО «Няндомский муниципальный район», в настоящее время разрабатываются административные регламенты осуществления муниципального контроля на территории МО «Няндомское».

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок соблюдения муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с органами прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежегодный план проверок на отчетный период был только у администрации МО «Шалакушское».

Муниципальные нормативные акты в сфере осуществления муниципального контроля размещаются на официальных сайтах администраций МО «Няндомский муниципальный район», МО «Шалакушское», МО «Мошинское».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Задача муниципального земельного контроля это, в первую очередь, выявление не рационально и не эффективно используемых земель. Также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Лица, осуществляющие контроль при осуществлении муниципального земельного контроля, взаимодействуют в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими  государственный земельный контроль (Няндомский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области), правоохранительными органами, иными органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке Главами муниципальных образований Няндомского района, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

В планах работ по муниципальному земельному контролю указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя и физических лиц, чья деятельность по использованию земельных участков подлежит проверке;

- цель и основание проведения каждой плановой проверки;

- дата и сроки проведения каждой плановой проверки;

- фамилия, имя, отчество инспектора, который будет проводить проверку;

- при проведении плановой проверки совместно с органами государственного земельного контроля, указывается наименование органа государственного земельного контроля;

- при привлечении к проведению проверки иных специалистов, указывается их фамилия, имя, отчество, занимаемая должность и наименование организации.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю могут предусматриваться:

а) проверки по отдельным вопросам использования земель (использование земель по целевому назначению, соблюдение установленных режимов использования земель и т.д.);

б) общие проверки по всем основным вопросам использования земель;

в) целевые проверки по использованию юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занимающимися однородной деятельностью (использование земель сельскохозяйственными предприятиями, использование земель, выделенных для ведения садоводства, огородничества и др.).

Муниципальный земельный контроль осуществляют администрации поселений, в лице уполномоченных специалистов.

В целях реализации предоставленных полномочий по земельному контролю указанные лица осуществляет контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

- использованием земель по целевому назначению и разрешенным использованием;

- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- порядком предоставления сведений о состоянии земель;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- режимом использования земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе требования:

- к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, включая требования к жилым помещениям жилищного фонда, к их использованию и содержанию, к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений, которые находятся в муниципальной собственности;

- к энергетической эффективности и оснащенности помещений в многоквартирных домах и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Целью муниципального жилищного контроля является контроль за выполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований:

- к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах;

- требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

Контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Лица, осуществляющие контроль при осуществлении муниципального жилищного контроля взаимодействуют в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный жилищный надзор (Государственная жилищная инспекция Архангельской области), правоохранительными органами, иными органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке Главой администрации поселения, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, в поселениях Няндомского района отсутствуют, поэтому проведением муниципального контроля занимаются:

МО «Няндомский муниципальный район»: муниципальный земельный контроль - главный специалист Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район»; муниципальный жилищный контроль - главный специалист отдела строительства, архитектуры и развития инфраструктуры администрации МО «Няндомский муниципальный район». Специалисты имеют высшее образование.

МО «Мошинское»: ведущий специалист по земельному контролю и землепользованию. Специалист имеет высшее образование.

МО «Шалакушское»: ведущий специалист по землепользованию – главный муниципальный земельный инспектор. Специалист имеет средне - специальное образование.

Мероприятий по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю за 2015 год не проводилось.

К проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местными бюджетами поселений, входящих в состав Няндомского района не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом местных администраций в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За отчетный период была проведена 1 проверка юридического лица, а именно (проверок / в том числе внеплановых):

МО «Няндомское» - 0/0;

МО «Мошинское» - 0/0;

МО «Шалакушское» - 1/0.

Проверка была проведена в срок, установленный планом проведения проверок.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения плановой проверки в отношении юридического лица нарушений земельного законодательства не выявлено.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности администраций поселений по исполнению функции муниципального контроля за 2015 год:

     - выполняемость плановых проверок соблюдения законодательства – 100 %.

- доля проведенных внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в % от общего числа проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) - 0 % .

- доля проведенных внеплановых проверок в отношении граждан (в % от общего числа проведенных проверок в отношении граждан) - 0 %.

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0 %.

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального контроля необходимо отнести большую загруженность лиц, осуществляющих муниципальный контроль, исполнением всех возложенных функциональных обязанностей, а также рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

- планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к субъектам предпринимательства, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

- вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, при условии наличия сведений о надлежащем извещении лиц о месте и времени проверки и если от них не поступало ходатайств о переносе сроков проверки по уважительным причинам, в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения законодательства, и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;

- во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, вносят изменения в их наименования, переводят земельные участки на физических лиц, что приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе (после получения уведомления о проведении проверки, но за несколько дней до проверки) и невозможности проведения проверок в течение последующих трех (четырех) лет.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного и жилищного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля, разъяснения положений земельного и жилищного законодательства;

- дополнение действующего законодательства нормами, позволяющими применять к нарушителям земельного и жилищного законодательства меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);

- внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующих возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности;

- продуктивное информационное взаимодействие органов муниципального контроля с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями.