**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Няндомского муниципального района подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Архангельской области от 16.10.2012 года № 478-пп «Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование в сфере исполнения контрольно-надзорных полномочий представлено федеральными, областными и муниципальными нормативно-правовыми актами.

Проекты муниципальных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, проходят правовую экспертизу и анализируются на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, а также размещаются в свободном доступе на официальных сайтах администраций: муниципального образования "Няндомский муниципальный район"; муниципального образования «Шалакушское»; муниципального образования «Мошинское».

К полномочиям органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля» отнесена разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. В настоящее время в администрациях сельских поселений Няндомского района разработаны и утверждены регламенты осуществления муниципального контроля, которые на территориях сельских поселений с 01 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 6 октября2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляет муниципальное образование «Няндомский муниципальный район». Так же  разработаны административные регламенты осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Няндомское».

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок соблюдения муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с органами прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2017 году в муниципальном образовании "Няндомский муниципальный район" осуществлялись муниципальный жилищный контроль и муниципальный земельный контроль.

Функция муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" осуществляется Управлением строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского района.

Деятельность органа муниципального жилищного контроля по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности муниципального образования "Няндомское" осуществляется в области жилищных отношений, в том числе требований к:

- жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

- результатам выполнения лицами, осуществляющими управление, содержание и ремонт многоквартирными домами, услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Функция муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского района.

Деятельность органа муниципального земельного контроля по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

**Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

-   Проведение органами муниципального жилищного контроля проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

    Закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ "Об административных правонарушениях" дает полномочия органу муниципального жилищного контроля по составлению протоколов об административных нарушениях (статья 12.1).

Постановлением администрации муниципального образования Няндомского района от 10 августа 2017 года № 1131 утвержден административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории Няндомского района.

Кроме того, в своей деятельности орган муниципального контроля руководствуется Жилищный кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (статья 20) и законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля";

-   Проведение органами муниципального земельного контроля проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

    Закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ "Об административных правонарушениях" дает полномочия органу муниципального земельного контроля по составлению протоколов об административных нарушениях (статья 12.1).

Постановлением администрации муниципального образования Няндомского района от 29 декабря 2017 года № 2120 утвержден административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории Няндомского района.

Кроме того, в своей деятельности орган муниципального контроля руководствуется Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (статья 72).

**Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении контрольно-надзорных функций органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с различными организациями, прежде всего – с органами прокуратуры в части согласования плана проверок.

Формы взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с государственной жилищной инспекцией Архангельской области определены законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля".

Взаимодействие происходит в форме обмена необходимой информацией, направления исходных материалов об установленных правонарушениях для принятия соответствующих мер в соответствии с компетенцией уполномоченных органов.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке Главой муниципального образования поселения, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

**Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.**

На территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные на  выполнение функций по осуществлению муниципального контроля.

**Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В муниципальном образовании "Няндомский муниципальный район" работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному контролю, не проводилась.

Проведена работа по проектированию межведомственного взаимодействия и занесению всех муниципальных функций по муниципальному контролю на сайт РРГУ.

Для осуществления межведомственного взаимодействия с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия разработаны ТКВМ (технологические карты межведомственного взаимодействия).

Работа по муниципальному контролю строится во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области, ФНС России, Росреестром многофункциональным центром и другими структурами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, в поселениях Няндомского района отсутствуют, поэтому:

- проведением муниципального жилищного контроля занимаются Консультант отдела жилищно-коммунального хозяйства Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», консультант отдела энергетики, инженерных коммуникаций, транспорта и связи Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист отдела энергетики, инженерных коммуникаций, транспорта и связи Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», консультант отдела строительства, архитектуры, благоустройства и экологии Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист отдела строительства, архитектуры, благоустройства и экологии Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист правового отдела муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

- проведением муниципального жилищного контроля занимаются Заведующий отделом по управлению муниципальной собственностью комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», заведующий отделом по управлению земельными ресурсами комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», консультант отдела по управлению муниципальной собственностью комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», консультант отдела по управлению земельными ресурсами комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист отдела по управлению муниципальной собственностью комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главный специалист отдела по управлению земельными ресурсами комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Мероприятий по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю за 2017 год не проводилось.

Вместе с тем, в поселениях отсутствуют квалифицированные кадры для исполнения функций по муниципальному контролю. Необходимы финансовые средства по участию специалистов муниципальной службы, ответственных за проведение проверок, в курсах повышения квалификации.

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местными бюджетами поселений, входящих в состав Няндомского района не предусмотрено.                                   Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом местных администраций в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В отчетный период на территории муниципального образования "Няндомский муниципальный район" осуществлялся муниципальный жилищный контроль и муниципальный земельный контроль, в рамках которых были проведены проверки с целью выявления нарушений требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За отчетный период было проведено 27 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а именно (проверок / в том числе внеплановых):

МО «Няндомский муниципальный район» - 27/27;

МО «Мошинское» - 0/0;

МО «Шалакушское» - 0/0.

   Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных нарушений в области жилищных и земельных отношений органами муниципального контроля принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, выдаются предписания, обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков. Также виновные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За отчетный период наложено административных штрафов в сумме 280 000 рублей, из них:

- 250 000 рублей по статье 7.23.3 КоАП РФ  Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- 5 000 рублей по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

- 25 000 рублей по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

С целью контроля исполнения ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений, срок, для исполнения которого истек, проводятся повторные проверки по каждому выданному предписанию. В случаях выявления фактов неисполнения выданных предписаний составляется протокол по статье 19.5 часть 1 Кодекса Российской Федерации б административных правонарушениях, материалы дела направляются для рассмотрения в мировой суд.

В процессе осуществления муниципального контроля ведется разъяснительная, профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, разъясняются положения законодательства. Информация для населения о результатах проведения муниципального контроля размещается на официальном сайте администрации муниципального образования "Няндомский муниципальный район", так же направляется систематически в государственную жилищную инспекцию Архангельской области и Россреестр.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности  администраций района и поселений по исполнению функции муниципального  контроля за отчетный период 2017 года:

выполняемость плановых проверок соблюдения законодательства – 100 %.

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)  – 0%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 3,9;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 100%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 100%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)  – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)  – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок)  – 11,1%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории   
и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 50%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального контроля необходимо отнести большую загруженность лиц, осуществляющих муниципальный контроль, исполнением всех возложенных функциональных обязанностей, а также рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

-  планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к субъектам предпринимательства, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

-  вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;

-  Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, при условии наличия сведений о надлежащем извещении лиц о месте и времени проверки и если от них не поступало ходатайств о переносе сроков проверки по уважительным причинам, в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;

-  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения законодательства, и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

-  внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующих возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности;

-  продуктивное информационное взаимодействие органов муниципального контроля с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями.

Кроме того, существует необходимость дополнительного обучения специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, в целях правильного применения на практике положений действующего законодательства.

На текущий год планируется повышение показателей эффективности муниципального контроля.