**Контрольно-счетная палата**

**Няндомского муниципального района Архангельской области**

164200, г.Няндома, Архангельской обл., ул.60 лет Октября, д.13, тел.(факс) (81838) 6-25-95

kso.nyand@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 19.12.2019 №57 «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетной палатой Няндомского муниципального района Архангельской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Няндомском муниципальном районе Архангельской области подготовлено настоящее заключение.

При подготовке Заключения на проект решения Контрольно-счетная палата анализировала данный проект с точки зрения:

- соответствия действующему бюджетному законодательству;

- реалистичности и наличия должного обоснования вносимых изменений;

- целесообразности внесения изменений.

Проект решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 19.12.2019 №57 «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» представлен Собранием депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области в Контрольно-счетную палату Няндомского муниципального района Архангельской области 09.11.2020.

В предлагаемом проекте решения изменяются доходная и расходная часть бюджета Няндомского муниципального района Архангельской области.

1. Согласно представленному проекту решения в 2020 году доходы предлагается установить в сумме 1492746,2 тыс.руб., что по сравнению с объёмом доходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 19.12.2019 №57 «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (1169533,6 тыс.руб.), больше на 323212,6 тыс.руб., по сравнению с объемом доходов в редакции решения от 24.09.2020 №112 (1488070,9 тыс.руб.) больше на 4675,3 тыс.руб.

В 2021 году доходы предлагается установить в сумме 1219209,3 тыс.руб., что по сравнению с объемом доходов в редакции решения от 24.09.2020 №112 (1191832,3 тыс.руб.) больше на 27377,0 тыс.руб.

В 2022 году доходы предлагается установить в сумме 1482116,6 тыс.руб., что по сравнению с объемом доходов в редакции решения от 24.09.2020 №112 (1452531,0 тыс.руб.) больше на 29585,6 тыс.руб.

1.1. На основании уведомления Министерства культуры   Архангельской области увеличены ассигнования Управлению социальной политики администрации Няндомского района на 2020 год в сумме 1128,1 тыс.руб

1.2. На основании уведомлений  Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства  Архангельской области, Управления финансов администрации Няндомского района увеличены ассигнования на 2020 год Управлению строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Няндомского района в общей сумме 3547,2 тыс.руб., из них:       за счет средств областного бюджета  сумме 1396,4 тыс.руб., за счет средств городского поселения - 313,1 тыс.руб., из резервного фонда Правительства Архангельской области - 1837,7 тыс.руб.

2. Согласно представленному проекту решения в 2020 году расходы предлагается установить в сумме 1542375,5 тыс.руб., что по сравнению с объёмом расходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 19.12.2019 №57 «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (1197046,3 тыс.руб.), больше на 345329,2 тыс.руб., по сравнению с объемом расходов в редакции решения от 24.09.2020 №112 (1544667,9 тыс.руб.) меньше на 2292,4 тыс.руб.

В 2021 году расходы предлагается установить в сумме 1235810,4 тыс.руб.( в том числе условно утвержденные расходы 11831,4 тыс.руб.), что по сравнению с объемом расходов в редакции решения от 14.09.2020 №112 (1208433,4 тыс.руб.) больше на 27377,0 тыс.руб.

В 2022 году расходы предлагается установить в сумме 1482789,3 тыс.руб. (в том числе условно утвержденные расходы 23 889,2 тыс.руб.), что по сравнению с объемом расходов в редакции решения от 24.09.2020 №112 (1453203,7 тыс.руб.) больше на 29585,6 тыс.руб.

2.1. На основании уведомления Министерства культуры   Архангельской области увеличены расходы Управлению социальной политики  администрации Няндомского района на 2020 год в  сумме  1128,1 тыс. руб.  на  оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (школ искусств)  музыкальными инструментами, оборудованием и материалами для творчества в соответствии с современными стандартами профессионального и дополнительного образования.

2.2. На основании уведомлений  Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства  Архангельской области, Управления финансов администрации Няндомского района увеличены расходы на 2020 год Управлению строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Няндомского района в общей сумме 3547,2 тыс.руб. из них :

на разработку проектно-сметной документации для строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в общей сумме 1709,5 тыс.руб. , из них за счет средств областного бюджета  сумме 1396,4 тыс.руб., за счет средств городского поселения - 313,1 тыс.руб.;

из резервного фонда Правительства Архангельской области выделены средства  в сумме 1837,7 тыс.руб. на проведение капитального ремонта биофильтров, расположенных по адресу: г. Няндома, мкр.Каргопль-2, ул. Производственная, д.78 для перечисления средств в порядке межбюджетных отношений в бюджет МО «Няндомское».

2.3. По итогам исполнения районного бюджета за 10 месяцев 2020 года предлагается уменьшить ассигнования по расходам на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 6967,7 тыс.руб., в том числе:

2.3.1. Администрации Няндомского муниципального района Архангельской области в сумме 1229,5 тыс. руб., в том числе:

* в рамках МП "Обеспечение и совершенствование деятельности администрации Няндомского района":

в сумме 250,0 тыс.руб. по возмещению командировочных расходов,

в сумме 140,0 тыс.руб. по закупкам товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд,

в сумме 140,1 тыс.руб. по налогам и сборам МКУ «ЭТУ»,

в сумме  335,0 тыс.руб. по прочим расходам, предусмотренным на публикации в средствах массовой информации, представительские расходы и прочее;

* в рамках МП «Развитие транспортной системы Няндомского района»:

в сумме 294,4 тыс. руб. по обеспечению перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по междугородним муниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок по регулируемому тарифу на территории Няндомского муниципального района Архангельской области;

* в рамках МП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Няндомском районе»:

в сумме 70,0 тыс. руб. по мероприятиям, направленным на поддержку малого и среднего предпринимательства.

2.3.2. Собранию депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области в сумме 630,0 тыс. руб., запланированным на возмещение расходов депутатам, работающим на непостоянной основе.

2.3.3. Управлению образования администрации Няндомского муниципального района Архангельской области в сумме 1325,2 тыс. руб., в том числе:

* в  рамках  МП «Развитие образования на территории МО «Няндомский муниципальный район»:

 в сумме 356,0 тыс.руб. по обеспечению деятельности подведомственных учреждений (расходы по новому детскому саду, в том числе фонд оплаты труда – 304,3 тыс.руб., обеспечение прочих расходов – 51,7 тыс.руб.),

в сумме 466,2 тыс.руб. по оплате проезда к месту использования отпуска и обратно по дошкольным и общеобразовательным учреждениям,

в сумме 20,0 тыс.руб. по мероприятиям в сфере дополнительного образования детей в части обеспечения выездов на конкурсы и соревнования,

в сумме 35,0  тыс.руб. по оплате проезда к месту использования отпуска и обратно работников Управления образования;

* в рамках МП «Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район»:

в сумме 253,5 тыс.руб. по актуализации проектно-сметной документации строящейся школы в п.Шалакуша;

* в  рамках  МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории муниципального образования  «Няндомский муниципальный район»:

в сумме 117,0 тыс.руб.  по реализации мероприятий содействия трудоустройству несовершеннолетних граждан;

* в рамках МП «Организация отдыха и оздоровления детей Няндомского района»:

в сумме 77,5 тыс.руб. по мероприятиям оздоровления детей.

2.3.4. Управлению социальной политики администрации Няндомского муниципального района Архангельской области в сумме 262,4 тыс. руб., в том числе:

* в рамках МП «Совершенствование деятельности по  поддержке различных социальных групп населения Няндомского района»:

в сумме 69,0 тыс.руб. по мероприятиям в сфере социальной политики, осуществляемым органами местного самоуправления по подпрограмме «Старшее поколение»;

* в рамках МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Няндомского района на 2014-2022 годы»:

в сумме 2,0 тыс.руб. по мероприятиям в сфере социальной политики, осуществляемым органами местного самоуправления  по подпрограмме «Профилактика наркомании и токсикомании»;

* в рамках МП «Развитие сферы культуры и туризма на территории города Няндома и Няндомского района»:

в сумме 82,2 тыс.руб. по оплате проезда к месту использования отпуска и обратно работников детской школы искусств,

в сумме 35,0 тыс.руб. по мероприятиям в сфере дополнительного образования детей в части обеспечения выездов на конкурсы,

в сумме 47,3 тыс.руб. по оплате проезда в отпуск работников учреждений культуры,

в сумме 8,8 тыс.руб. по мерам социальной поддержки работников учреждений культуры;

* в рамках МП «Развитие физической культуры, спорта, молодежной политики на территории города Няндома и Няндомского района»:

в сумме 18,1 тыс. рублей по проведению спортивно-массовых мероприятий.

2.3.5. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

* в рамках МП «Совершенствование земельно-имущественных отношений в МО "Няндомский муниципальный район» в сумме 589,2 тыс. руб., из них:

в сумме 129,0 тыс.руб. по обеспечению выкупа земельных участков и жилых помещений и доли в общем имуществе под аварийным жилым фондом по программе переселения,

в сумме 460,2 тыс. руб. по отчислениям на капитальный ремонт общедомового имущества.

2.3.6. Управлению строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района Архангельской области в сумме 2931,4 тыс. руб., в том числе:

* в рамках МП «Развитие коммунальной инфраструктуры Няндомского района»:

в сумме 540,0 тыс. руб. по мероприятиям в области жилищно-коммунального хозяйства (экономия разработка проектов ЗСО подземных источников водоснабжения водопроводов питьевого назначения МО «Шалакушское» - 200,0 тыс. руб.,  обеспечение электроснабжения д. Задняя - 300,0 тыс. руб.,  экономия актуализация схемы водоснабжения МО «Мошинское» - 40,0 тыс. руб.);

* в рамках МП «Благоустройство территории Няндомского района»:

в сумме 26,3 тыс. руб. по благоустройству сельских кладбищ;

* в рамках МП «Комплексное развитие сельских территорий Няндомского района»:

в сумме 198,3 тыс. руб.  по проектированию объекта «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в дер. Бор»;

* в рамках МП «Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании "Няндомский муниципальный район»:

в сумме 1 914,8 тыс. руб. по разработке проектно-сметной документации (детский сад на 60 мест - 16,6 тыс. руб., школа №2 - 1898,2 тыс. руб.);

* в рамках МП «Развитие физической культуры, спорта, молодежной политики на территории города Няндома и Няндомского района»:

в сумме 252,0 тыс. руб. по строительству футбольного поля в парке.

Высвободившиеся средства предлагается направить на увеличение остатков средств на счете местного бюджета на конец текущего финансового года в целях обеспечения исполнения расходных обязательств муниципального образования в очередном финансовом году.

3. В проекте решения предлагается перенос ассигнований между разделами (подразделами), целевыми статьями и видами расходов без изменения общей суммы расходов бюджета Няндомского района.

3.1. На основании ходатайств  главных распорядителей предлагается перераспределить бюджетные ассигнования:

3.1.1. Администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

в сумме 310,0 тыс. руб., с прочих расходов по обеспечению деятельности администрации на мероприятия по популяризации символики Няндомского района МП «Совершенствование и развитие муниципальной службы  МО «Няндомский муниципальный район» (для  устройства центральной части Доски почета).

3.1.2. Управлению образования администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

в сумме 120,0 тыс.руб., по субсидиям учреждениям дополнительного образования детей с мероприятий по текущему ремонту на мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы (приобретение оборудования для выставочного зала РЦДО);

в сумме 70,1 тыс.руб., в рамках мероприятий по организации летнего отдыха детей в целях предоставления субсидии РЦДО на проведение лабораторного исследования воды для получения лицензии на скважину ЛОЛ «Боровое» (возможность использования воды для питьевых и хозяйственно-бытовых целей).

3.1.3. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

в сумме 277,4 тыс.руб., с оплаты взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов на оплату расходов по содержанию муниципального имущества (поставка тепловой энергии в здание школьных мастерских МБОУ СШ №2, платежи за содержание и текущий ремонт по квартирам, приобретенным для детей сирот),

в сумме 1122,0 тыс. руб., в рамках ассигнований МП  «Развитие сельскохозяйственного производства в Няндомском районе», предусмотренных Администрации Няндомского муниципального района Архангельской области на поддержку сельского хозяйства, в целях увеличения уставного фонда сельскохозяйственного муниципального унитарного предприятия «Дружба».

3.1.4. Управлению строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

в сумме 497,0 тыс. руб., с мероприятий по капитальному ремонту муниципального жилого фонда на проведение ремонтных работ моста в д.Турлаевская,

в сумме 60,0 тыс. руб., с расходов на обеспечение деятельности администрации района на обеспечение деятельности управления строительства, архитектуры и ЖКХ для оплаты командировочных расходов и проезда в отпуск работников в размере 10,0 тыс.руб. и обеспечения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд (заправка картриджей, приобретение канцелярских товаров и возмещение расходов по аренде помещения в п.Шалакуша) в размере 50,0 тыс. руб.

3.1.5. Управлению социальной политики администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

в сумме 100,0 тыс. руб., с мероприятий МП «Комплексное развитие сельских территорий Няндомского района» по устройству поля для мини-футбола в д.Макаровская на мероприятия МП «Развитие физической культуры, спорта, молодежной политики на территории города Няндома и Няндомского района» для подготовки проектно-сметной документации на объекты: спортивная площадка д.Волковская (Воезеро), универсальная спортивная площадка Няндома, ул.Строителей, д.3 (Средняя школа №7).

3.2. В  соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район», утвержденного Собранием депутатов Няндомского района № 222 от 30 сентября 2008 года, на основании пункта 28 решения Собрания депутатов от 19 декабря 2019 года № 57  «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в показатели сводной бюджетной росписи районного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа внесены следующие изменения:

3.2.1. На основании ходатайства в Администрацию Няндомского района в целях  своевременного исполнения судебных решений и требований исполнительного производства к администрации Няндомского муниципального района Архангельской области перенесены предусмотренные по Управлению финансов на соответствующие цели ассигнования в сумме 80,0 тыс.руб.  (постановление №3 УФССП России по Архангельской области и НАО о наложении штрафа от 3 марта 2020 года за неисполнении решения суда, предмет исполнения: обязать администрацию муниципального образования «Мошинское» произвести паспортизацию каждой из находящихся на балансе 152 автомобильных дорог общего пользования местного значения,  и постановление №23 УФССП России по Архангельской области и НАО  о наложении штрафа от 10 июля 2020 года, за неисполнении решения суда, предмет исполнения: обязать Администрацию Няндомского района исполнить концессионное соглашения в отношении объектов: сети канализации, сети наружного водопровода, башни «Рожновского»).

3.2.2. На основании ходатайства Управления образования администрации Няндомского района перераспределены субсидии, предусмотренные на текущие ремонты подведомственных учреждений,   в сумме 275,7 тыс.руб., для завершения работ по капитальному ремонту крыши ОСП Детский сад №2 «Сказка» МБОУ«ЦРР - детский сад № 9 «Родничок».

3.2.3. На основании ходатайств Управления социальной политики администрации Няндомского района перенесены ассигнования:

в сумме 20,0 тыс.руб., в пределах сметы учреждения для оплаты проезда АНО «Шалакушский народный хор» в г.Архангельск на Маргаритинскую ярмарку,

в сумме 250,0 тыс.руб., с расходов по текущему ремонту зданий МБУ ДО «Детская школа искусств г.Няндома в целях обеспечения необходимого уровня софинансирования субсидии из областного бюджета на оснащение детских школ искусств по видам искусств Архангельской области музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами,

в сумме 394,9 тыс.руб., с мероприятий по ремонтам учреждений культуры  и приобретение музыкальных инструментов на исполнение предписаний по пожарной безопасности в здании ДК «Заря» - 254,9 тыс.руб., на замену и установку теплосчетчика в здании ЦКС - 115,0 тыс.руб., на разработку и проверку достоверности проектно-сметной документации на капитальный ремонт библиотеки в мкр. Каргополь -2 - 25,0 тыс.руб.

3.2.4. На основании ходатайства Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами с целью оплаты услуг по разработке и корректировке проектно-сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт здания военкомата, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Няндома, ул. Советская, д. 17» между текущим и плановым периодом перераспределены ассигнования в сумме 122,0 тыс. руб.

3.2.5. На основании ходатайства Управления строительства, архитектуры и ЖКХ перераспределены ассигнования в сумме 4,2 тыс. руб. в пределах сметы учреждения с целью оплаты проезда работникам к месту отдыха и обратно – 2,9 тыс.руб., оплаты земельного налога за объекты строительства МП «Развитие жилищного строительства» - 1,3 тыс.руб.

4. Изменение дефицита районного бюджета

В результате вышеуказанных изменений планируется уменьшение размера дефицита бюджета на 2020 год в общей сумме на 6967,7 тыс.руб., источником покрытия которого является изменение остатков средств на счетах..

Таким образом, дефицит составит 49629,3тыс.руб.

В 2021 году дефицит составит 16601,1 тыс.руб., в 2022 году- 672,7 тыс.руб.

5. Перераспределение объемов нецелевой финансовой помощи бюджетам поселений между ее видами в текущем 2020 году и соответствующие изменения параметров бюджета планового периода 2021 и 2022 годов.

Проектом предусмотрено увеличение критерия выравнивания для расчета бюджетной обеспеченности городского поселения с 0,215 до 1,990 таким образом, средства в размере 31880,2 тыс.руб., предусмотренные бюджету городского поселения в 2020 году в виде субсидии на софинансирование вопросов местного значения поселения, предлагается направить ему в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не повлечет изменения общей суммы обязательств районного бюджета текущего года.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов данное изменение повлечет увеличение расходной части бюджета на предоставление дотаций поселениям в сумме 26692,5 тыс.руб. и 28106,3 тыс.руб. соответственно и условно утвержденных расходов в сумме 684,5 тыс.руб. и 1479,3 тыс.руб. соответственно. Данное увеличение предлагается отрегулировать увеличением доходной части бюджета в виде прогнозного поступления прочих субсидий в размере 27377,0 тыс.руб. в 2021 году и 29585,6 тыс.руб. в 2022 году.

6. Изменение программы муниципальных заимствований.

Проект предусматривает внесение изменений в программу муниципальных заимствований Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части изменения объемов привлечения и погашения бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций без изменения общего объема привлеченных кредитных средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета.

Данное изменение обусловлено уменьшением оборотов по привлеченным бюджетным кредитам в связи с увеличением срока пользования данными денежными средствами с 90 дней до 180 дней и приостановлением их повторного предоставления в течение текущего финансового года по решению федеральных органов исполнительной власти. В течение года привлечен и погашен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов в размере 19932 тыс.руб.

При подготовке Заключения на проект решения Контрольно-счетной палате представлены ходатайства главных распорядителей бюджетных средств, уведомления о бюджетных ассигнованиях, распоряжения об уточнении бюджетной росписи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Вывод Контрольно-счетной палаты:

Контрольно-счетная палата предлагает Собранию депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области рассмотреть проект решения Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 19.12.2019 №57 «О бюджете Няндомского муниципального района Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Председатель Контрольно-счетной палаты

Няндомского муниципального района

Архангельской области                                                                                            П.Е. Прибытков

10.11.2020